



BOLETIM DA REPÚBLICA

PUBLICAÇÃO OFICIAL DA REPÚBLICA DE MOÇAMBIQUE

IMPrensa Nacional de Moçambique, E.P.

AVISO

A matéria a publicar no «Boletim da República» deve ser remetida em cópia devidamente autenticada, uma por cada assunto, donde conste, além das indicações necessárias para esse efeito, o averbamento seguinte, assinado e autenticado: **Para publicação no «Boletim da República».**

SUMÁRIO

Assembleia da República:

Resolução n.º 11/2023:

Aprova o Programa de Actividades da Assembleia da República para o ano de 2024.

Resolução n.º 12/2023:

Aprova o Orçamento da Assembleia da República para o ano de 2024.

Resolução n.º 13/2023:

Aprova a Conta Geral do Estado de 2022.

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

Resolução n.º 11/2023

de 5 de Dezembro

Ao abrigo do disposto na alínea *a*), do artigo 19 da Orgânica da Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 13/2013, de 12 de Agosto, a Assembleia da República determina:

ARTIGO 1

(Aprovação)

É aprovado o Programa de Actividades da Assembleia da República para o ano de 2024, em anexo, que é parte integrante da presente Resolução.

ARTIGO 2

(Entrada em vigor)

A presente Resolução entra em vigor a 1 de Janeiro de 2024.

Aprovada pela Assembleia da República, aos 8 de Novembro de 2023.

Publique-se.

A Presidente da Assembleia da República, *Esperança Laurinda Francisco Nhuanne Bias*.

Programa de Actividades da Assembleia da República para o Ano de 2024

I. Introdução

O Programa de Actividades da Assembleia da República para 2024 é um documento de base, com características da continuidade dos objectivos traçados no âmbito do plano estratégico.

No exercício económico de 2024, para além das suas actividades constitucionais e regimentais, a Assembleia da República, irá organizar eventos alusivos a celebração do 30º aniversário do Parlamento Multipartidário e dois eventos de carácter internacional, designadamente:

- Sessão Intercalar da Assembleia Parlamentar da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa;
- Reunião da Associação das Bibliotecas Parlamentares de África Oriental e Austral.

Para o ano de 2024, faz-se constar do programa, de entre outras, acções que, por motivos das limitações financeiras não foram possíveis concluir durante a vigência do PEAR 2013-2022, assim como outras actividades inerentes a manutenção das instalações da Assembleia da República.

II. Metodologia

A elaboração do presente programa teve como base as actividades realizadas pelos Órgãos da Assembleia da República e a monitoria baseada num Plano de Acção, contendo os seguintes elementos:

- Objectivos gerais e específicos;
- Resultados a alcançar para cada objectivo específico;
- Acções a realizar por objectivo específico;
- Actividades a realizar para se atingir cada resultado;
- Indicadores de monitoria;
- Fonte de financiamento;
- Entidade responsável pela execução de cada actividade;
- Prazo de execução.

III. Estrutura

O Programa de Actividades da Assembleia da República para 2024 está estruturado de acordo com os eixos que se enquadram nas competências constitucionais, regimentais e nas principais actividades do mais alto órgão representativo, legislativo e fiscalizador:

- Representação dos Cidadãos;
- Produção Legislativa;
- Fiscalização Parlamentar;
- Desenvolvimento Institucional;
- Relacionamento Interinstitucional e Cooperação Internacional.

Em consonância com os eixos acima referidos, o programa do Programa de Actividades da Assembleia da República para 2024, contempla objectivos gerais, específicos, resultados e actividades, a saber:

IV. Objectivos Gerais

O Programa de Actividades da Assembleia da República para o ano de 2024, visa alcançar os seguintes objectivos gerais:

- a) Reforçar o papel dos Deputados como legítimos representantes do cidadão no quadro da consolidação do Estado Democrático de Direito;
- b) consolidar a posição institucional da Assembleia da República como o mais alto órgão legislativo do País;
- c) consolidar a função fiscalizadora da Assembleia da República;
- d) garantir o desenvolvimento institucional da Assembleia da República;
- e) reforçar o relacionamento interinstitucional e cooperação internacional.

V. Objectivos Específicos, Resultados e Actividades

Os objectivos específicos, resultados e actividades, por eixos estratégicos são os seguintes:

A. Representação dos Cidadãos

1. Reforçar a ligação do Deputado ao seu círculo eleitoral.

Resultado 1.1. Fortalecida a participação dos Deputados nas actividades de interacção entre a Assembleia da República e a Sociedade.

Assim, são programadas as seguintes actividades:

1.1.1. Promoção de acções visando maior participação dos Deputados nas actividades de interacção entre a Assembleia da República e a sociedade.

1.1.2. Prosseguir com acções da instalação do Museu Parlamentar.

2. Melhorar o desempenho do Deputado através da maximização do uso das tecnologias de informação e comunicação.

Resultado 2.1. Potenciar o uso das Tecnologias de Informação e Comunicação -TIC's na interacção entre o Deputado e os Cidadãos.

Assim, são programadas as seguintes actividades:

2.1.1. Modernização do Sistema de TIC's da Assembleia da República, a saber:

- Interligação dos edifícios através da fibra óptica.
- Aquisição de um banco de dados para a gestão documental.
- Aquisição de sistemas operativos.

2.1.2. Promoção da actividade editorial da Assembleia da República, através da publicação de boletins, folhetos, actas das sessões plenárias, diário de actividades, livros em papel e e-books, potenciando o uso das TICs.

B. Produção Legislativa

3. Consolidar a posição institucional da Assembleia da República, no quadro constitucional democrático.

Resultado 3.1. Desenvolvida a prática de funcionamento na base de um programa legislativo anual com objectivos definidos.

Assim, são programadas as seguintes actividades:

3.1.1. Sessões Ordinárias da Assembleia da República e consequente aprovação da legislação.

3.1.2. Consultas públicas e debates com instituições relevantes e outros parlamentos, em função das matérias agendadas para o Plenário.

Resultado 3.2. Melhorado o desempenho da Assembleia da República.

Assim, estão programadas as seguintes actividades:

3.1.1. Desenvolvimento e implementação do portal *Intranet* na AR para consulta, circulação e difusão de documentos.

3.2.2. Modernização do processo de gravação e transcrição das actas.

3.2.3. Instalação de painéis informativos nas instalações da AR.

4. Elevar a capacidade do Deputado com vista a melhorar a produção legislativa.

Resultado 4.1. Definição de acções atinentes a melhoria do desempenho da Assembleia da República.

Assim, está programada a seguinte actividade:

- Preparar programas de capacitação dos Deputado.

C. Fiscalização Parlamentar

5. Elevar a qualidade de monitoria da acção do executivo pela Assembleia da República.

Resultado 5.1. Definido um sistema de Monitoria e Avaliação.

• Assim, estão programadas as seguintes actividades:

5.1.1. Aprimoramento dos manuais de fiscalização.

5.1.2. Realização de trabalhos de fiscalização Parlamentar.

D. Desenvolvimento Institucional

6. Reforçar acções de capacitação e divulgação sobre o papel e estatuto do Deputado.

Resultado 6.1. Actualizados os conhecimentos do Deputado sobre suas funções, estatuto e outras matérias relevantes.

• Assim, está programada a seguinte actividade:

6.1.1. Preparação do pacote de indução dos deputados da X Legislatura.

Resultado 6.2. Adoptada uma Estratégia de Comunicação e Imagem.

Assim, estão programadas as seguintes actividades:

6.2.1. Elaboração da Estratégia de Comunicação e Imagem.

6.2.2. Desenvolvimento de parcerias com os órgãos de Comunicação Social para a divulgação das actividades do Parlamento e do 30º aniversário do Parlamento Multipartidário.

6.2.3. Contínua promoção dos meios de comunicação, incluindo as redes sociais.

6.2.4. Realização de mesas redondas, entrevistas e reportagens que retratem a actividade do Deputado e no âmbito do 30º aniversário do Parlamento Multipartidário.

6.2.5. Promoção de Programas de Portas Abertas da Assembleia da República e âmbito dos 30 anos do Parlamento Multipartidário.

6.2.6. Garantia da difusão, em directo, das sessões plenárias da Assembleia da República através das plataformas digitais.

7. Promover a cultura de tolerância e debate construtivo no seio dos Deputados.

Resultado 7.1. Promovidos os debates sobre a cultura de tolerância e debate construtivo no seio dos Deputados.

Assim, está programada a seguinte actividade:

7.1.1. Promoção de debates sobre a Unidade Nacional e 30º aniversário do Parlamento Multipartidário.

8. Desenvolvimento de Recursos Humanos da Assembleia da República.

Resultado 8.1 Prosssecução do Plano de Desenvolvimento de Recursos Humanos da Assembleia da República.

Assim, é programada a seguinte actividade:

8.1.1. Implementação do Plano de Desenvolvimento de Recursos Humanos da Assembleia da República.

9. Elaborar e rever as normas e procedimentos de organização e funcionamento dos serviços da Assembleia da República.

Resultado 9.1. Elaborados e revistos os documentos legais necessários ao funcionamento da instituição.

Assim, estão programadas as seguintes actividades:

9.1.1. Regulamentação dos Instrumentos internos da Assembleia da República.

9.1.2. Implementação e de Divulgação do Plano Estratégico 2023-2032.

9.1.3. Incentivar o uso da plataforma de Circulação de Informação (Sistema de Gestão Documental).

9.1.4. Elaboração da Carta de Serviços do Secretariado Geral da Assembleia da República e suas Delegações Provinciais.

10. Reforçar os meios para o funcionamento da Assembleia da República.

Resultado 10.1. Criadas condições infra-estruturais e materiais para o funcionamento da Assembleia da República.

Assim, são programadas as seguintes actividades:

10.1.1. A promoção do projecto da futura Cidadela Parlamentar junto do Governo e Parceiros de Cooperação, para garantir o seu financiamento.

10.1.2. Reabilitação e manutenção das infra-estruturas da Assembleia da República.

10.1.3. Apetrechamento das Instalações da Assembleia da República - AR, incluindo das Delegações Provinciais do SGAR.

10.1.4. Montagem de um Sistema Integrado de Segurança nas Instalações da Assembleia da República.

10.1.5. Modernização do sistema de Redacção e Audiovisual da Assembleia da República.

10.1.6. Reforço de equipamento informático no âmbito de desenvolvimento das TIC's.

11. Aumentar a capacidade de controlo do desempenho Interno.

Resultado 11.1. Aperfeiçoados os mecanismos de controlo da gestão administrativa e financeira.

Assim, estão programadas as seguintes actividades:

11.1.1. Aperfeiçoamento do Controlo Interno no Secretariado Geral da Assembleia da República e nas suas Delegações, através de acções de formação sobre Controlo Interno e Auditoria.

11.1.2. Criação do Gabinete Independente de Auditoria Interna na Assembleia da República.

E. Relacionamento interinstitucional e cooperação Internacional.

12. Consolidar os mecanismos de relacionamento Interinstitucional.

Resultado 12.1. Consolidadas as Relações Interinstitucionais.

Assim, está programada a seguinte actividade:

12.1.1. Aprimoramento do relacionamento entre a Assembleia da República e os outros poderes do Estado e órgãos de governação descentralizada.

13. Orientar a cooperação para a consolidação da diplomacia parlamentar e o desenvolvimento institucional.

Resultado 13.1. Promovido o desenvolvimento institucional através da Cooperação Interparlamentar.

Assim, estão programadas as seguintes actividades:

13.1.1. Consolidação da cooperação com as organizações internacionais, com maior enfoque para aquelas que Moçambique faz parte da presidência.

13.1.2. Dinamização das ligas de amizade, solidariedade e cooperação criadas no início da legislatura.

13.1.3. Alargamento e consolidação da cooperação com os parceiros de desenvolvimento.

Resultado 13.2. Promovida e desenvolvida a cooperação interparlamentar.

Assim, estão programadas as seguintes actividades:

13.2.1. Troca de missões, no quadro dos Protocolos de Cooperação celebrados com outros Parlamentos.

13.2.2. Participação dos órgãos da Assembleia da República e dos Grupos Nacionais nas actividades de cooperação bilateral e multilateral.

13.2.3. Acolhimento de reuniões internacionais das organizações que a Assembleia da República é membro, designadamente:

- Sessão Intercalar da Assembleia Parlamentar da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa, UIP, ACP.
- Reunião do APLESA (Associação das Bibliotecas Parlamentares da Africa Austral e Oriental).

Resultado 13.3. Desenvolvida a cooperação multilateral.

Assim, está programada a seguinte actividade:

- Promover a cooperação entre o Secretariado Geral e secretariados congéneres.

Maputo, 8 de Novembro de 2023

Resolução n.º 12/2023

de 5 de Dezembro

Ao abrigo do disposto na alínea *b*), do artigo 19 da Orgânica da Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 13/2013, de 12 de Agosto, a Assembleia da República determina:

ARTIGO 1

(Aprovação)

É aprovado o Orçamento da Assembleia da República para o ano de 2024, no valor global de 2.655.781.070, 05MT (Dois mil, seiscentos e cinquenta e cinco milhões, setecentos e oitenta e um mil, setenta Meticais e cinco centavos).

ARTIGO 2

(Distribuição Orçamental)

O Orçamento da Assembleia da República previsto no artigo 1 da presente Resolução é distribuído da seguinte forma:

1. Componente de Funcionamento, no valor de 2.539.181.070, 05MT (Dois mil, quinhentos e trinta e nove milhões, cento e oitenta e um mil, setenta Meticais e cinco centavos), sendo:
 - a) Salários e Remunerações: 260.665.435, 67MT (Duzentos e sessenta milhões, seiscentos e sessenta e cinco mil, quatrocentos e trinta e cinco Meticais e sessenta e sete centavos);

- b) Outras Despesas com o Pessoal: 1.220.805.450,00MT (Mil, duzentos e vinte milhões, oitocentos e cinco mil, quatrocentos e cinquenta Meticais);
- c) Bens e Serviços: 542.332.790,05MT (Quinhentos e quarenta e dois milhões, trezentos e trinta e dois mil, setecentos e noventa Meticais e cinco centavos);
- d) Transferências Correntes: 515.377.394,33MT (Quinhentos e quinze milhões, trezentos e setenta e sete mil, trezentos e noventa e quatro Meticais e trinta e três centavos).

2. Componente de Investimento: 116.600.000,00MT (Cento e dezasseis milhões, seiscentos mil Meticais).

ARTIGO 3

(Autorização de Despesas)

Os limites de autorização de Despesas constam das Normas Internas de Execução Orçamental da Assembleia da República.

ARTIGO 4

(Entrada em vigor)

A presente Resolução entra em vigor a 1 de Janeiro de 2024.

Aprovada pela Assembleia da República, aos 8 de Novembro de 2023.

Publique-se.

A Presidente da Assembleia da República, *Esperança Laurinda Francisco Nhiuane Bias*.

Resolução n.º 13/2023

de 5 de Dezembro

Tendo o Plenário apreciado a Conta Geral do Estado de 2022, a Assembleia da República, ao abrigo do disposto no artigo 131 da Constituição da República, determina:

ARTIGO 1

(Aprovação)

É aprovada a Conta Geral do Estado referente ao exercício económico de 2022.

ARTIGO 2

(Recomendações)

Na elaboração da próxima Conta, o Governo deve observar as recomendações do Plenário constantes dos Pareceres da Comissão do Plano e Orçamento e da Comissão dos Assuntos Constitucionais, Direitos Humanos e de Legalidade e do Relatório e Parecer do Tribunal Administrativo, sobre a Conta Geral do Estado de 2022.

ARTIGO 3

(Entrada em vigor)

A presente Resolução entra em vigor na data da sua publicação.

Aprovada pela Assembleia da República, aos 16 de Novembro de 2023.

Publique-se.

A Presidente da Assembleia da República, *Esperança Laurinda Francisco Nhiuane Bias*.



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
**Comissão dos Assuntos Constitucionais, Direitos Humanos e de
Legalidade
(1ª Comissão)**

**Parecer n.º 26/2023
de 13 de Novembro**

Assunto: Parecer atinente à Conta Geral do Estado relativa ao Exercício Económico de 2022

Sumário: Em cumprimento do disposto no artigo 131 da Constituição da República e do disposto no artigo 197, do Regimento da Assembleia da República (RAR), aprovado pela Lei n.º 17/2013, de 12 de Agosto, alterada e republicada pela Lei n.º 12/2016, de 30 de Dezembro e do Despacho de Sua Excelência a Presidente da Assembleia da República, datado de 3 de Maio de 2023, a Comissão dos Assuntos Constitucionais, Direitos Humanos e de Legalidade recebeu do Governo a Conta Geral do Estado de 2022, bem como o Relatório e Parecer do Tribunal Administrativo atinente à Conta Geral do Estado de 2022, para emissão do competente parecer.

Metodologia

Para emissão do Parecer, a Comissão dos Assuntos Constitucionais, Direitos Humanos e de Legalidade analisou: (i) a Conta Geral do Estado (CGE) respeitante ao exercício económico de 2022 e, cumulativamente, (ii) o Relatório e Parecer do Tribunal Administrativo sobre a CGE de 2022, em plenário da Comissão, antecedido de estudo individual e dos Grupos Parlamentares.

I. APRECIANDO

1. Enquadramento legal

É da exclusiva competência da Assembleia da República *deliberar sobre as grandes opções do PES e do OE e os respectivos relatórios de execução*, conforme o disposto nas alíneas l) e m) do n.º 2 do artigo 178 da CRM.

A Assembleia da República aprovou o Orçamento do Estado para o exercício económico de 2022, através da Lei n.º 6/2021, de 30 de Dezembro, visando a materialização da política financeira, em conformidade com os objectivos do Plano Económico e Social para o ano 2022.

Assim, o Governo arrecadou as receitas previstas no Orçamento do Estado de 2022 e realizou as despesas inscritas nos termos do disposto na alínea e) do n.º 1 do artigo 203 da CRM, tendo elaborado a respectiva Conta Geral do Estado.

Compete à Assembleia da República apreciar e deliberar sobre a Conta Geral do Estado tendo em conta o Relatório e Parecer do Tribunal Administrativo sobre a respectiva Conta, nos termos do estabelecido no artigo 131 da CRM e no n.º 3 do artigo 196 do RAR.

O Governo deve elaborar a CGE e remeter à Assembleia da República e ao Tribunal Administrativo, até o dia 30 de Abril do ano seguinte àquele a que a referida Conta respeite, ao abrigo do disposto no n.º 2 do artigo 51 da Lei n.º 14/2020, de 23 de Dezembro, que estabelece os princípios e normas de organização e funcionamento do Sistema de Administração Financeira do Estado (Lei do SISTAFE).

Compete ao Tribunal Administrativo *emitir o relatório e o parecer sobre a Conta Geral do Estado*, conforme estabelece a alínea a) do n.º 2 do artigo 229 da CRM.

O Tribunal Administrativo deve enviar à Assembleia da República o Relatório e o respectivo Parecer sobre a Conta Geral do Estado até ao dia 30 de Setembro do ano seguinte àquele a que a Conta Geral do Estado respeite, ao abrigo do disposto no n.º 3 do artigo 51 da Lei n.º 14/2020, de 23 de Dezembro. Lei do SISTAFE.

O Governo submeteu à Assembleia da República, por Ofício n.º 31/PM/150/2023, de 28 de Abril, a Conta Geral do Estado referente ao Exercício Económico de 2022, no dia 29 de Abril de 2022.

No dia 29 de Setembro de 2023, através do Ofício n.º 147/SIC/IGP/0/052.343/TA/2023, o Tribunal Administrativo submeteu o Relatório e o Parecer sobre a Conta Geral do Estado de 2022 à Assembleia da República.

O Tribunal Administrativo aprecia a actividade financeira do Estado, no ano em que a Conta se reporta, nos domínios patrimoniais e das receitas e despesas, o cumprimento da Lei do Orçamento e legislação complementar, o inventário do património do Estado e as subvenções, subsídios, benefícios

fiscais, créditos e outras formas de apoio concedidos, directa ou indirectamente, conforme o preconizado no n.º 2 do artigo 14, da Lei n.º 14/2014, de 14 de Agosto, alterada e republicada pela Lei n.º 8/2015, de 6 de Outubro, relativa a organização, funcionamento e processo da Secção de Contas Públicas do Tribunal Administrativo.

Por sua vez, a Assembleia da República deve apreciar e aprovar a Conta Geral do Estado até ao fim do ano da entrega do Relatório e do Parecer pelo Tribunal Administrativo, nos termos do disposto no n.º 4 do artigo 51 da Lei n.º 14/2020, de 23 de Dezembro, Lei do SISTAFE.

Do acima exposto, constata-se que foram respeitados os prazos legais para a apresentação da Conta Geral do Estado de 2022 pelo Governo à Assembleia da República, assim como o prazo para o envio pelo Tribunal Administrativo do Relatório e do Parecer sobre a Conta Geral do Estado de 2022 à Assembleia da República.

2. Objectivo da Conta Geral do Estado

A Conta Geral do Estado tem por objectivo evidenciar a execução do Plano Económico e Social e Orçamento do Estado, apresentar a posição financeira, o desempenho financeiro, programático e os fluxos de caixa do exercício, bem como a avaliação do desempenho dos órgãos e instituições do Estado e entidades descentralizadas no fim do exercício económico, nos termos do previsto no artigo 48 da Lei n.º 14/2020, de 23 de Dezembro, Lei do SISTAFE.

3. Princípios e Regras específicas da Conta Geral do Estado

A Conta Geral do Estado deve ser elaborada com clareza, exactidão e simplicidade, de modo a possibilitar a sua análise económica e financeira, com base nos princípios e regras de contabilidade em vigor aplicáveis à administração pública, nos termos do disposto no artigo 49 da Lei n.º 14/2020, de 23 de Dezembro, Lei do SISTAFE.

4. Estrutura e conteúdo da Conta Geral do Estado

Conforme dispõe o artigo 50 da Lei n.º 14/2020, de 23 de Dezembro, Lei do SISTAFE, a Conta Geral do Estado deve conter a seguinte informação básica:

- a) relatório do Governo sobre os resultados da execução do Plano Económico e Social e Orçamento do Estado referente ao exercício económico, compreendendo:
 - i) análise sumária dos principais indicadores macro-económicos previstos e atingidos;
 - ii) análise detalhada sobre as medidas implementadas relativas às políticas orçamental, fiscal, monetária e cambial e da balança de pagamentos;
 - iii) análise das transacções, factos e eventos que afectaram a posição financeira, o desempenho financeiro, os fluxos de caixa e a execução orçamental no período de relato;
 - iv) o financiamento global do Plano Económico e Social e Orçamento do Estado, com discriminação por fontes de financiamento;
 - v) os mapas de execução do Plano Económico e Social e Orçamento do Estado, comparativos entre as previsões orçamentais e a receita cobrada e daquelas com a despesa liquidada ou paga, segundo classificadores.

AVAN

- b) demonstrações financeiras do Estado, compreendendo:
 - i) o balanço;
 - ii) a demonstração de resultados;
 - iii) a demonstração dos fluxos de caixa;
 - iv) a demonstração das variações no património líquido;
 - v) as notas anexas.

- c) demonstrações orçamentais do Estado, incluindo dos órgãos de governação descentralizada, compreendendo os mapas globais e mapas resumo da execução orçamental das receitas e despesas, comparadas com o orçamento anual aprovado.

O Governo deve apresentar, como anexo à Conta Geral do Estado, o mapa resumo do património do Estado e uma informação contendo as respostas dos órgãos e instituições do Estado às questões formuladas pelo Tribunal Administrativo e o ponto de situação da implementação das recomendações da Assembleia da República à Conta Geral do Estado do exercício económico anterior.

A Comissão considera que a estrutura e o conteúdo da Conta Geral do Estado de 2022 estão em conformidade com o disposto no artigo 50 da Lei do SISTAFE.

6. Das Recomendações da Assembleia da República

O Governo afirma que na execução do orçamento do Estado de 2022 e na elaboração da respectiva Conta, foram observadas as recomendações da Assembleia da República, constantes da Resolução n.º 14/2022, de 12 de Dezembro, que aprova a Conta Geral do Estado de 2021, bem como as



constantes do Relatório e Parecer do Tribunal Administrativo sobre a mesma Conta.

7. Parecer do Tribunal Administrativo sobre a CGE de 2022

Da apreciação efectuada à Conta Geral do Estado de 2022, o Tribunal Administrativo constata que, no que se refere ao cumprimento integral dos procedimentos de contratação e execução da despesa pública, o Governo reitera o compromisso de continuar a aprimorar os mecanismos de actuação através da promoção de acções de capacitação e de supervisão a serem realizadas através das Unidades de Supervisão competentes.

No que concerne às irregularidades de ordem geral e específica estão a merecer o devido tratamento para as correções que se mostrarem necessárias, contudo, parte das mesmas encontram-se regularizadas e para situações sem espaço para correção o Governo tomou medidas de apuramento de responsabilização de infractores, reiterando o melhoramento de controlo interno e outros mecanismos concorrentes para minorar situações de aplicação indevida de fundos públicos.

II. POSICIONAMENTO DOS GRUPOS PARLAMENTARES

a) Grupo Parlamentar do MDM

1. O Grupo Parlamentar do MDM na Comissão dos Assuntos Constitucionais, Direitos Humanos e de legalidade entende que a Conta Geral do Estado de 2022, é um documento que não reflete a observância dos princípios basilares que definem uma conta, dos quais o Tribunal Administrativo, tem estado a denunciar ano após ano, de

onde se extrai o incumprimento das recomendações da Assembleia da República, porquanto:

2. Ser inequívoco o fraco grau de observância das normas de execução orçamental e contratação pública, na realização de despesas, o que tem estado a criar um ambiente fértil para o crescimento da corrupção no Estado;
3. O Governo não explica com clareza porque maior parte das empresas do Sector Empresarial do Estado continuam a não honrar com os compromissos relativos aos empréstimos por acordos de retrocessão, cujas dívidas têm sido assumidas pelo Estado, contribuindo para o crescimento da Dívida Pública;
4. Continua a registar-se movimentação de recursos públicos fora do circuito normal de execução orçamental, o que indicia ausência de transparência na sua gestão e um claro atropelo a lei do SISTAFE;
5. O Património do Estado continua ao saque devido ao notável incumprimento generalizado do pagamento de prestações resultantes de alienação do Património do Estado por parte dos adjudicatários.

Diante deste quadro de: (i) clara corrupção generalizada na Administração Pública; (ii) assalto ao Património do Estado; (iii) excessivo endividamento público, e (iv) incumprimento das recomendações da Assembleia da República, o Grupo Parlamentar do Movimento Democrático de Moçambique na Comissão dos Assuntos Constitucionais, Direitos Humanos e de Legalidade entende que o Governo continua a desvirtuar reiteradamente os princípios de regularidade financeira, legalidade, economicidade, eficácia na obtenção e aplicação dos recursos públicos colocados à disposição dos órgãos

e instituições do Estado, vertidos na Lei do SISTAFE, pelo que, recomenda sem reservas ao plenário a apreciar negativamente a Conta Geral do Estado de 2022.

b) Grupo Parlamentar da FRELIMO

1. O Grupo Parlamentar da FRELIMO, na comissão dos Assuntos Constitucionais, Direitos Humanos e de Legalidade, tendo compulsado e analisado, cuidadosamente, a Conta Geral do Estado, referente ao ano de 2022, entende que, a mesma, foi elaborada obedecendo todos os Princípios formais e materiais emanados, no número 2, do artigo 45, da Lei nº 14/2020, de 23 de Dezembro, que cria o Sistema da Administração Financeira do Estado, E-SISTAFE.
2. O Grupo Parlamentar da FRELIMO constata que, a Conta Geral do Estado em apreciação foi elaborada com clareza, exactidão, e simplicidade por forma a facilitar a sua análise económica e financeira, com base nos princípios e regras da contabilidade aplicáveis na administração pública e normas internacionalmente aceites.
3. Para FRELIMO na comissão, a Conta Geral do Estado contém informações básicas e relevantes exigidas por lei, com referência ao Relatório do Governo sobre os resultados de execução do PESOE de 2023, integrando designadamente: i) análise sumária dos principais indicadores macroeconómicos previstos e alcançados; ii) análise detalhada sobre as medidas implementadas relativas as políticas orçamental, fiscal, monetária e cambial e da balança de pagamentos; iii) análise das transacções, factos e eventos que afectaram a posição

- financeira, os fluxos de caixa e a execução orçamental, entre outros itens de relevo.
4. O Grupo Parlamentar da FRELIMO aprecia, com satisfação os níveis de arrecadação de receitas do Estado que se situaram em 285.691,8 milhões de meticals, correspondente a 97 por cento de previsão anual, acima do nível de realização de 2021, em cerca de 7,4 por cento.
 5. O Grupo Parlamentar da FRELIMO na comissão, saúda o Governo de Moçambique, sabiamente liderado por S.Excia Filipe Jacinto Nyusi, Presidente da FRELIMO e Presidente da República de Moçambique pela forma como se tem empenhado na mitigação do impacto negativo resultante dos ataques terroristas em Cabo Delgado, dos fenómenos naturais caracterizados por várias intempéries, com destaque para ciclones, causando a destruição de patrimónios públicos e privados entre outros bens. Para o efeito, O governo empenhou -se na arrecadação de receitas e na mobilização de recursos internos e externos para o financiamento do défice orçamental e restaurou o sector empresarial do Estado, como é o caso da EDM, CFM, EMODRAGA e HCB.
 6. O Grupo Parlamentar da FRELIMO na Comissão consta que, no exercício económico de 2022, o Governo priorizou a realização de actividades que visam operacionalizar o Plano Quinquenal do Governo 2020 -2024, massivamente votado pelos moçambicanos. Estas actividades, tiveram como enfoque para a consolidação do diálogo político e unidade nacional, provisão dos serviços básicos, promoção de emprego e autoemprego, sobretudo para a camada juvenil e melhoria da produção e da produtividade.

7. O Grupo Parlamentar da FRELIMO constatou ainda, que as acções de operacionalização do PQG 2020-2024, foram direccionadas para a construção e reabilitação de sistemas e fontes de abastecimento da água, redes de geração de energia eléctrica e sua expansão nos postos administrativos, localidades e povoações, na perspectiva de impulsionar o desenvolvimento, por conseguinte, o bem-estar da população, para além de construção de unidades sanitárias e escolares, tribunais, estradas e pontes e outros tipos de infraestruturas em todo País.
8. E com satisfação que, o Grupo Parlamentar da FRELIMO, consta que na execução do Orçamento do Estado de 2022, o Governo observou as recomendações da Assembleia da República, bem como as constantes do Relatório e Parecer do Tribunal Administrativo.
9. Por estas e outras razões conhecidas e vivenciadas por todos nós, o Grupo Parlamentar da FRELIMO na Comissão dos Assuntos Constitucionais, Direitos Humanos e de Legalidade considera que a Conta Geral do Estado de 2022, está em conformidade com a lei e na sua elaboração foram observados os requisitos constitucionais e regimentais, pelo que recomenda ao plenário da Assembleia da República sua aprovação, sem nenhuma reserva.

III. CONCLUSÃO

A Comissão aprecia positivamente a CGE de 2022, considerando os avanços registados na sua execução, no que concerne à legalidade, transparência, integridade e, sobretudo, ao cumprimento das recomendações do Tribunal Administrativo e da Assembleia da República, relativos à Conta Geral do Estado de 2021.


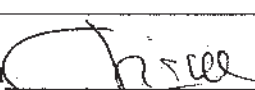
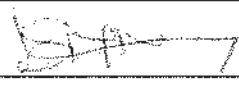
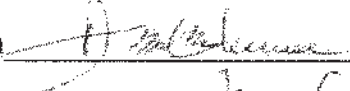
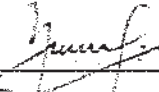
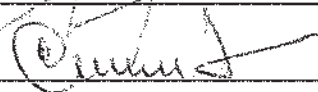
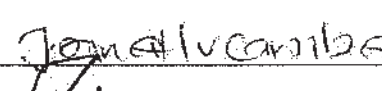

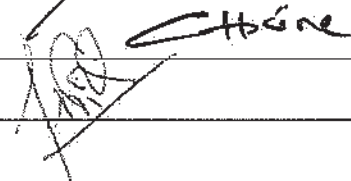

A Comissão recomenda ao Governo a observar rigorosamente as recomendações do Tribunal Administrativo vertidas no Relatório e Parecer sobre a Conta Geral do Estado de 2022, em face das constatações identificadas, de modo a conformar-se com a lei e aprimorar os procedimentos de execução orçamental e, assim, garantir uma gestão transparente da coisa pública.

A Comissão enaltece o papel desempenhado pelo Tribunal Administrativo na análise criteriosa e profissional da CGE e na apresentação das constatações e as respectivas recomendações.

Nesta conformidade, a Comissão dos Assuntos Constitucionais, Direitos Humanos e de Legalidade recomenda a apreciação positiva da Conta Geral do Estado respeitante ao exercício económico de 2022, por considerar que obedeceu aos princípios, procedimentos, prazos e estrutura estabelecidos na Lei n.º 14/2020, de 23 de Dezembro, Lei do SISTAFE e não enferma de nenhum vício de inconstitucionalidade e de ilegalidade.

IV. ADOÇÃO

O presente Parecer atinente à Conta Geral do Estado referente ao exercício económico de 2022 foi apreciado em plenária da Comissão dos Assuntos Constitucionais, Direitos Humanos e de Legalidade nas sessões dos dias 8 e 13 de Novembro de 2023. Depois de verificado e achado conforme, foi adoptado e subscrito pelos Deputados da Comissão, nomeadamente:

1. António do Rosário Bernardino Boene - **Presidente**  ;
2. José Manteigas Gabriel – **Relator** _____ ;
3. Osório João Soto – **Vice-Presidente** _____ ;
4. António Augusto Eduardo Namburete – **Vice-Relator** _____ ;
5. Afonso Lopes Nípero _____ ;
6. João Catemba Chacuamba  _____ ;
7. Jovial Setina Mutombene Marengue da Cruz  ;
8. Dionísio Cherewa  _____ ;
9. Faustino Maurício Uamusse  _____ ;
10. Clarice da Esperança Milato  _____ ;
11. Joana Júlia Seifana Mucambe Ravia  _____ ;
12. Dias Julião Letela  _____ ;
13. Hermenegildo Domingos Chiúre  _____ ;
14. Matias Filipe Macamo _____ ;
15. Arnaldo Francisco Chalaua _____ ;
16. Maria Inês Martins _____ ;
17. Elías Gilberto Impuiri  _____ .

V. VOTO VENCIDO

Votou vencido, pelas razões aduzidas no respectivo posicionamento constantes do presente parecer o Deputado do Grupo Parlamentar do MDM na Comissão **Elias Gilberto Impuiri**.

Maputo, aos 13 de Outubro de 2023



Assembleia da República
Comissão do Plano e Orçamento

Parecer nº 05/2023
de 09 de Novembro

Assunto: Parecer sobre a Conta Geral do Estado de 2022.

Sumário: Apreciação da Conta Geral do Estado (CGE) de 2022, em cumprimento do disposto nas alíneas d) e f) do artigo 86 e no artigo 197 da Lei n.º 12/2016, de 30 de Dezembro, Regimento da Assembleia da República.

I. INTRODUÇÃO

1.1. Enquadramento Legal

Nos termos da alínea l) do número 2 do artigo 178 da Constituição da República, compete à Assembleia da República deliberar sobre as grandes opções do Plano Económico e Social (PES) e do Orçamento do Estado (OE) e os respectivos relatórios de execução.

Conforme disposto no artigo 131 da Constituição da República, a execução anual do Orçamento do Estado é fiscalizada pelo Tribunal Administrativo (TA) e pela Assembleia da República (AR), a qual, tendo em conta o Parecer daquele Tribunal, aprecia e delibera sobre a Conta Geral do Estado (CGE).

De acordo com o artigo 197 do Regimento da Assembleia da República, a Conta Geral do Estado é distribuída pelo Presidente da Assembleia da República aos Deputados e às Comissões de Trabalho para a emissão do competente Parecer.

Assim, dando cumprimento ao estabelecido no Regimento da Assembleia da República, a Comissão do Plano e Orçamento (CPO) apreciou a CGE de 2022, submetida pelo Governo, documento com a referência AR-IX/Infor./328/04.05.2023 e analisou o Relatório e Parecer do TA sobre o mesmo documento com a referência AR-IX/Relatório/228/03.10.2023, documentos submetidos à Assembleia da República dentro dos prazos legalmente estabelecidos.

1.2. Metodologia de Trabalho

A CPO realizou estudos e análise da CGE de 2022 individualmente, em grupos parlamentares e em plenário, tendo as contribuições sido globalizadas em sede da Comissão. Em observância ao estabelecido no nº.6 do artigo 74 do Regimento da Assembleia da República, a CPO solicitou e recebeu contribuições do Instituto para Democracia Multipartidária (IMD) e Ordem dos Contabilistas e Auditores de Moçambique (OCAM), que foram tidas em consideração na elaboração do presente Parecer.

II. APRECIANDO

Nos termos do artigo 48 da Lei 14/2020, de 23 de Dezembro, que cria o Sistema de Administração Financeira do Estado (SISTAFE), a Conta Geral do Estado tem por objectivo evidenciar a execução do Plano Económico e Social e Orçamento do Estado, apresentar a posição financeira, o desempenho financeiro programático e os fluxos de caixa do exercício, bem como a avaliação do desempenho dos órgãos e instituições do Estado e entidades descentralizadas no fim do exercício económico.

O Orçamento do Estado de 2022 operacionaliza o terceiro ano do Programa Quinquenal do Governo (PQG) 2020-2024, cujo objectivo central é a adopção de uma economia mais diversificada e competitiva, intensificando os sectores produtivos com potencial para elevar a geração de renda e a criação de mais oportunidades de emprego.

Assim, para a prossecução deste objectivo, foram definidos e alcançados como principais indicadores macroeconómicos para 2022, os seguintes:

- Crescimento real do Produto Interno Bruto (PIB) em 4.15% contra a previsão de 2,9%;
- Taxa de inflação média anual de 10,28% contra uma previsão de 5,30%;
- As exportações de bens alcançaram o valor de USD 8.218,0 milhões contra uma previsão de USD 5.203,0 milhões;
- As Reservas Internacionais Líquidas registaram um saldo provisório em 31 de Dezembro de 2021 de USD 2.763,0 milhões, montante suficiente para cobrir cerca de 3,0 meses de importações de bens e serviços, excluindo as importações dos grandes projectos contra a previsão de 6,0 meses;
- O Crédito à Economia, registou uma desaceleração anual de 4,0% em 2022, contra um crescimento de 5,1% observado em igual período de 2021.

A CPO verifica que os resultados alcançados são aceitáveis tendo em conta que o desempenho do ano de 2022 foi negativamente influenciado dentre outros factores pela:

- (i) instabilidade militar perpetrada por grupos de terroristas em Cabo Delgado;
- (ii) efeitos dos fenómenos naturais e
- (iii) restrições no financiamento externo ao Orçamento do Estado;

A CPO apurou ainda que a aceleração da inflação é explicada, entre outros factores, pelo impacto (i) dos choques climáticos que afectaram o País no início do ano e (ii) do conflito entre a Rússia e a Ucrânia que concorreram para o ajustamento do preço dos bens administrados, com destaque para os combustíveis, transportes semi-colectivos urbanos e pão de trigo, bem como de outros bens alimentares.

2.1. Execução do Orçamento do Estado de 2022

No seu Relatório sobre a CGE de 2022, o Tribunal Administrativo refere que no exercício económico em consideração, o Estado mobilizou recursos financeiros num total de 491.795.784 milhares de MT, dos quais 66,3% são receitas do Estado, 11,1% correspondem a donativos, 7,9% a empréstimos externos e 14,7% a empréstimos internos.

O nível de mobilização de recursos representa cerca de 37,6% do PIB, tendo registado um acréscimo em relação ao nível de realização do exercício económico anterior em 4,0 pontos percentuais.

2.2. Cobrança de Receitas

De acordo com a CGE de 2022, a cobrança de Receitas do Estado atingiu o montante de 285.691.8 milhões de Meticals, correspondente a 97,2% da previsão anual e cerca de 24,2% do PIB, situando-se acima do nível de realização de 2021 em cerca de 7,4% em termos nominais.

No total das Receitas do Estado destacam-se os Impostos sobre Bens e Serviços com uma contribuição equivalente a 51,3%, seguidos dos Impostos sobre Rendimento com 30,1%, as Outras Receitas Correntes, Outros Impostos Nacionais, Taxas e as Receitas de Capital com o equivalente a 7,9%, 6,4%, 4,3% e 0,1% respectivamente.

Em termos de cobrança, os Impostos sobre o Rendimento atingiram o equivalente a 75,7% da previsão e a cerca de 7,3% do PIB, um decréscimo nominal de 14,1% em relação a 2021, que de acordo com o Governo é justificado pelo constante controlo das retenções na fonte e das entregas às Direcções de Área Fiscal, feitas pelas empresas e pela Função Pública.

No grupo de Impostos sobre Bens e Serviços, constituído pelas rubricas de Imposto sobre o Valor Acrescentado (IVA), Imposto sobre o Consumo Específico de Produção Nacional, Imposto sobre o Consumo Específico de Produtos Importados e Imposto sobre o Comércio Externo, foi arrecadado o equivalente a 135,8% da meta estimada e cerca de 12,4% do PIB.

A contribuição dos Megaprojectos atingiu o montante equivalente a 10,6% da Receita Total, sendo os sectores de Produção de Energia e de Exploração de Petróleo os que tiveram maior contribuição, com o valor equivalente a 47,9% e 35% da receita total dos Megaprojectos, respectivamente. Os sectores de Exploração de Recursos Minerais e os Outros Megaprojectos contribuíram com o equivalente a 47,9% e 35% respectivamente.

As receitas próprias do Estado aumentaram de 5.469,7 milhões de Meticals em 2021 para 6.493,9 milhões de Meticals em 2022, um aumento de 18,7%. As receitas próprias do Estado em Moçambique deveriam ter sido de 8.655,1 milhões de Meticals em 2022, mas foram arrecadados 6.493,9 milhões de Meticals, uma redução correspondente a 25% em relação à meta.

As receitas de capital do Estado em Moçambique ficaram muito abaixo da meta em 2022. Estavam previstas a arrecadação de 10.473.554 milhares de Meticals em 2022, mas apenas foram arrecadados 152.145 milhares de Meticals, uma redução de 98,5% em relação à meta.

A CPO apurou que em termos de peso as receitas de administração central correspondem a 99% e as de administração provincial 1%. Correlacionado a este facto, na actividade parlamentar de fiscalização e supervisão ao nível das províncias, uma das matérias apresentadas à CPO é sobre a necessidade de aprovação da Lei de Tributação dos órgãos de Governança Descentralizada Provincial, na qual deve se clarificar os tipos de impostos, as modalidades de inscrição e cobrança ao nível da província, bem como os mecanismos de canalização aos cofres do Estado.

O Relatório e Parecer sobre a Conta Geral do Estado à semelhança da CGE 2021, a CGE 2022, reporta que algumas receitas planificadas não foram cobradas pelas entidades encarregues para a sua colecta, violando o disposto no n.º 3 do artigo 26 da Lei do SISTAFE,



que estabelece que os valores de receitas planificadas constituem a meta mínima de arrecadação.

Em Audição parlamentar, o Governo esclareceu que no exercício económico de 2022 foi programado o montante de 8.655,1 mil milhões de Meticais de Receitas Próprias, tendo sido arrecadado 6.493,9 mil milhões de Meticais, correspondentes a uma realização de 75%, devido a utilização da receita na fonte sem a respectiva contabilização, sendo que estão em curso várias medidas de reforma e responsabilização.

Referiu, igualmente, que nos termos do n.º 2, do artigo 1, do Decreto n.º 1/2022, de 18 de Janeiro, os gestores de órgãos e instituições do Estado, geradores de receitas, devem canalizar aos cofres do Estado, através das respectivas Direcções de Área Fiscal da Autoridade Tributária, a totalidade das receitas próprias e consignadas arrecadadas nos termos estatutários, incluindo os eventuais excessos, salvo nas situações em que devidamente autorizado e por não dispor de uma Direcção de Área Fiscal no local e/ou o custo de proceder a entrega na Área Fiscal mais próxima seja superior que a receita a entregar. Assim, estas fazem o uso na fonte e posteriormente submetem o balancete às Direcções de Área Fiscal e a Direcção Nacional de Contabilidade Pública para o registo e incorporação da receita e da despesa, respectivamente.

Mencionou, ainda, que no âmbito da consolidação dos processos de reforma do SISTAFE e melhoria da eficiência e eficácia da gestão das receitas do Estado, foi desenvolvido um processo automatizado, designado de Serviço de Pagamentos ao Estado (SESPE), que é parte integrante do Módulo de Recolha da Receita, que flexibiliza e apoia na recolha de toda receita do Estado, no macro-processo de execução do Plano Económico e Social e Orçamento do Estado.

Na interacção com a CPO durante a actividade parlamentar de fiscalização, as delegações da Autoridade Tributária referem que para atingirem a capacidade de captação da receita é necessário que as Empresas efectuem o pagamento de impostos no local onde se localiza o empreendimento económico e não na sede da empresa, pois, estes impostos não reflectem para a contabilização da contribuição fiscal da província.

2.3. Realização das Despesas

A CGE de 2022 reporta que a realização da despesa atingiu, no período em análise o montante de 427.750,8 milhões de Meticais, correspondente a 89,9% do Orçamento anual e a um acréscimo de 3,7 pontos percentuais do PIB% em termos reais relativamente a igual período do exercício económico anterior. De referir que o montante das despesas totais representa cerca de 36,2% do PIB:

Em termos de repartição percentual, as Despesas de Funcionamento correspondem a 73,7% da despesa total, as Despesas de Investimento 17% e as Operações Financeiras 9,3%. Em relação ao exercício económico anterior, os pesos das Despesas de Funcionamento e investimento aumentaram em 1,4 e 1,8 pontos percentuais, respectivamente, em contrapartida, as Despesas de Operações Financeiras registaram uma redução na ordem de 3,2 pontos percentuais.

As Despesas de Funcionamento totalizaram 315.306,4 milhões de Meticais, onde nas Despesas com o Pessoal, o pagamento de Salários e Remunerações aos funcionários e agentes do Estado absorveu o montante de 186.338,9 milhões de Meticais, correspondente a cerca de 15,8% do PIB e a um crescimento na ordem de 39,7% em termos reais.

De acordo com o Governo, este facto é justificado pela introdução de diversos Actos Administrativos (novas fixações, actualizações, promoções, progressões e mudanças de carreiras e principalmente a introdução da TSU-Tabela Salarial Única em vigor na Função Pública), ocorridos no segundo semestre de 2022, cujo impacto se reflecte nas folhas de salário do ano em análise e de outros Actos Administrativos que não tinham sido previstos no respectivo exercício.

No que tange à distribuição das despesas por níveis de gestão, os órgãos e instituições de âmbito central absorveram o equivalente a 55% da despesa total, tendo os de âmbito distrital, provincial e autárquico absorvido o equivalente a 14,1%, 29,8% e 1,1%, respectivamente.

No que diz respeito à concentração da maior parte das despesas no nível central, a CPO observa que, embora uma parte significativa dessas despesas seja destinada à execução local, devido aos procedimentos associados a acordos e à necessidade de gestão, seria aconselhável que tais acções fossem devidamente reflectidas nos mapas orçamentais das províncias onde serão executadas.

No exercício económico de 2022, a distribuição das despesas por níveis de gestão mostra que os órgãos e instituições de âmbito central absorveram o equivalente a 64,5% da despesa total, tendo os de âmbito distrital e provincial, absorvido o equivalente a 22,9% e 9,6%, respectivamente.

Em termos reais, comparando com igual período de 2021 a despesa total registou uma variação positiva de 7,5%, o mesmo sucede com os âmbitos distrital e central com 24,5% e 6,3% respectivamente, diferente dos âmbitos Autárquico e Provincial, que registaram variações negativas de 13,5% e 11,7%.



A CPO verifica que esses resultados reflectem a tendência contínua de concentração de despesas no nível central, o que é surpreendente dado o contexto em que se esperava que o processo de descentralização orçamental fosse eficaz e eficiente. Além disso, nota-se uma persistente resistência em alterar a estrutura de redistribuição territorial dos gastos, o que, por sua vez, resulta em uma menor descentralização de recursos.

As Despesas de Investimento atingiram o valor de 72.602,2 milhões de Meticais, equivalente a 61,3% do Orçamento anual, cerca de 6,1% do PIB e um crescimento de 3,2% em termos reais, relativamente a 2021. A componente interna atingiu o correspondente a 100% e a componente externa 44,7% da dotação anual, devido, sobretudo, ao baixo nível de desembolsos na componente de donativos externos que atingiram uma realização equivalente a 54,9% do programado.

Quanto as tendências das despesas ao longo do tempo, a CPO constata que as despesas de funcionamento têm evoluído, em detrimento das despesas de investimento. Isso mostra a tendência de o Governo privilegiar, cada vez mais, em despesas de funcionamento em detrimento das despesas de investimento que poderiam ser alocadas ao aumento da capacidade de provisão de serviços para os sectores prioritários.

Aliás, a CPO tem sido reportada ao nível das províncias sobre a demora na libertação da quota financeira, o que tem influenciado negativamente na implementação das actividades programadas e conseqüentemente no incumprimento das metas previstas no PESOE.

A CPO manifesta preocupação com as restrições orçamentais substanciais que afectaram a execução dos planos de actividades de diversas instituições públicas.

2.4. Dívida Pública

A dívida pública total apresentou uma tendência de aumento de 2021 para 2022, passando de 890.752 milhões para 924 mil milhões de meticais. Esse agravamento é resultado do rápido crescimento da dívida interna, que evoluiu de 227.454.477 milhões de meticais para 281.450.088 milhões de meticais. Esse crescimento foi impulsionado principalmente pelos aumentos observados nos bilhetes do tesouro, com um aumento de 233,4%, e nas obrigações do tesouro, que cresceram 208,3%, respectivamente.

O crescimento da emissão de BT's e OT's sob forma de dívida interna tem efeitos perversos na economia, especialmente para as pequenas e médias empresas do sector privado, que

concorrem em igualdade de circunstâncias com o Governo no recurso ao financiamento, podendo desencorajar o investimento empresarial e limitar o crescimento económico.

Relativamente ao crescimento do endividamento, o Governo esclareceu em Audição parlamentar que há um esforço para estabilizar a trajectória do endividamento público bem como em conter o custo da carteira da dívida já contraída, projectando um conjunto de medidas de racionalização do endividamento interno, com destaque para a redução em mais de 50% da proporção de dívida de curto prazo (Bilhetes de Tesouro) a qual deverá ser progressivamente substituída pela emissão de instrumentos de dívida de maturidades de longo prazo (5 a 10 anos), na perspetiva de redistribuir as obrigações de reembolso por um horizonte de longo prazo e deste modo reduzir as pressões fiscais das obrigações de serviço de dívida no curto e médio prazos.

Outrossim, o Governo está a considerar reformas que visam criar canais eficientes de participação no mercado de credores não-bancários, introduzindo também o segmento dos investidores institucionais com uma preferência natural por activos de longo prazo (Fundos de Pensões e Seguradoras), com destaque para a diversificação dos métodos de emissão de Obrigações de Tesouro e introdução de novos produtos mobiliários de dívida pública.

2.5. Património do Estado

O inventário é o instrumento utilizado para registo, acompanhamento e controlo dos bens que compõem o património do Estado ou que estejam a sua disposição, devendo ser classificados, quantificados e valorados de acordo com o n.º 1 do artigo 72 da Lei n.º 14/2020, de 23 de Dezembro, conjugado com o artigo 58 do Decreto n.º 42/2018, de 24 de Julho

Ressalta, porém, que o Tribunal Administrativo constatou a duplicação de valores nos Órgãos de Governação Descentralizada Provincial (OGDP's), assim como a incongruência de registos na mesma Conta, criando distorções substanciais nos saldos do Património do Estado, dificultando ao Estado auferir com exactidão os bens patrimoniais de que dispõe, assim como a morosidade no registo de imóveis do Estado.

Face a esta constatação, o Governo esclareceu que houve falha no sistema no acto da leitura e geração dos mapas específicos das OGDG's que consistiu na não dedução do património destes do Orçamento Centralizado, donde resultou que o património das OGDG's aparecesse em dois grupos (no grupo da Gestão Centralizada onde sempre esteve e no grupo das

OGDP's onde se pretendia que estivesse), tendo sido feito o abate e reinventariação do referido imóvel com o valor correcto

No que concerne ao processo de regularização da situação jurídica dos imóveis de propriedade do Estado, o Governo referiu que é contínuo, não obstante a morosidade resultante da sua complexidade e onerosidade, pois é necessário realizar o trabalho de campo com vista ao levantamento topográfico, averiguação dos registos anteriores, emissão de Títulos do Direito de Uso e Aproveitamento da Terra em função caso concreto, podendo durar mais de um ano.

Referiu, igualmente, que no mês de Julho do ano em curso, iniciou a implementação do sistema informático de gestão de imóveis de propriedade do Estado, com vista a garantir o registo e controlo da situação jurídica dos imóveis adquiridos pelos órgãos e instituições da administração directa e indirecta do Estado, incluindo dos órgãos de governação descentralizada.

2.5. Auditorias

A Constituição da República de Moçambique estabelece na alínea a) do n.º 2 do artigo 229, que compete ao Tribunal Administrativo "emitir o Relatório e o Parecer sobre a CGE", que de acordo com o n.º 3 do artigo 51 da Lei n.º 14/2020, de 23 de Dezembro, Lei que cria o SISTAFE, devem ser enviados à Assembleia da República até o dia 30 de Setembro do ano seguinte àquele a que a CGE respeite.

No seu Parecer, o Tribunal Administrativo refere que, para a análise da CGE 2022, apreciou a informação sobre a execução orçamental, realizou auditorias a diversas instituições de âmbito central, provincial, distrital e autárquico e solicitou informações adicionais específicas a determinados organismos e instituições do Estado, os quais exerceram o direito do contraditório em relação aos relatórios preliminares que lhes foram remetidos.

No seu parecer, o Tribunal Administrativo aponta que apesar dos avanços registados na gestão da coisa pública, persistem problemas na organização dos arquivos, classificação e escrituração das despesas, guarda e administração de bens públicos.

O Tribunal Administrativo realça nas suas constatações as deficiências de controlo interno, consubstanciadas na fraca intervenção do subsistema de auditoria interna, tanto no que se refere aos órgãos implantados nas próprias orgânicas das entidades auditadas, quanto aos

que actuam ao nível central da Administração Pública, como a Inspeção-geral das Finanças, a Direcção do Património do Estado, entre outros, nos processos de contas públicas.

O Tribunal Administrativo destaca ainda o baixo nível do cumprimento das recomendações da Assembleia da República e a inobservância das regras de execução do orçamento, dos procedimentos instituídos para a arrecadação das receitas e execução da despesa, ainda se observa a movimentação de recursos públicos fora do circuito normal de execução orçamental.

No que concerne à análise da informação e da realização de auditorias, em termos específicos, o Tribunal Administrativo apurou dentre outras constatações as seguintes:

2.5.1. Sobre o Processo Orçamental

- a) No contexto da integração da Agenda 2030, o Executivo não estabeleceu, na planificação e orçamentação, um mecanismo para identificar e quantificar os programas, projectos e/ou acções que têm em vista o alcance dos Objectivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), bem como o reporte dos seus dados;
- b) Verifica-se que parte considerável da Dotação Provisional fixada em 991.269 milhares de Meticals, pela Lei do PESOE do ano em consideração, foi alocada para o pagamento de despesas correntes, ao invés de destinar-se à realização de despesas não previsíveis e inadiáveis, conforme determina o artigo 22 da Lei do SISTAFE;
- c) Alguns registos da CGE de 2022 apresentam imprecisões, em preterição do princípio de compreensibilidade previsto na alínea c) do n.º 1 do artigo 36 da Lei do SISTAFE, as quais não permitiram ao Tribunal Administrativo efectuar a devida análise económica e financeira.

2.5.2. Sobre a arrecadação da Receita

- a) Persistência da ausência de registo de cobranças de receitas planificadas, no Mapa receita do Estado prevista e cobrada da CGE (Mapa II), nas rubricas das "Taxas Autárquicas" e das "Taxas sobre os Combustíveis", do Orçamento Provincial;
- b) Prevalece com tendência crescente, a cobrança de receitas sem a correspondente programação das metas, em orçamentos das entidades, bem como de metas previstas, mas sem cobranças, nas Receitas Próprias de Âmbito Central e Provincial;

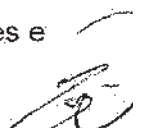
- c) Persistência do cúmulo de processos por tramitar no Contencioso Tributário assim como nos Juízos de Execuções Fiscais, impactando, negativamente, na arrecadação da Receita para os cofres do Estado
- d) De forma contínua e crescente persiste a lentidão no tratamento dos pedidos de reembolso do Imposto sobre o Valor Acrescentado (IVA) na Direcção Geral de Impostos e incumprimento dos prazos, levando à sua acumulação, ano após ano.

2.5.3. Indústria Extractiva

- a) Existência de divergência de dados da CGE de 2022, e os reportados pela Autoridade Tributária, o que influencia negativamente na fiabilidade da informação sobre o valor das receitas arrecadadas, mencionado na CGE de 2022;
- b) Ausência de uniformização do procedimento de regularização do registo dos Custos Recuperáveis não aceites pela auditoria. A Sasol Petroleum Mozambique regularizou-os logo após a auditoria, enquanto a Mozambique Rovuma Venture iria fazê-lo, conforme esperado pelo Instituto Nacional de Petróleo, até Junho de 2023, quando fosse a submeter a informação fiscal de 2022;
- c) Prevalece a submissão parcial pelas concessionárias, dos respectivos Planos de Encerramento, nos termos da alínea m) do artigo 47 do Regulamento da Lei de Minas, e da caução de garantia de reabilitação e encerramento, requerida ao abrigo do n.º 5 do artigo 24 do Regulamento Ambiental para Actividade Mineira, aprovado pelo Decreto n.º 26/2004, de 20 Agosto.

2.5.4. No âmbito da Despesa

- a) Há violação das normas e práticas contabilísticas, o que põe em risco a salvaguarda de fundos públicos, bem como a credibilidade e a fiabilidade das prestações de contas às entidades competentes;
- b) Persistência da violação do Regulamento de Contratação Pública, na celebração de contratos de empreitada de obras públicas, fornecimento de bens, prestação de serviços e consultoria, ao Estado.
- c) A execução das despesas públicas continua condicionada negativamente pela indisponibilidade de tesouraria, o que leva à acumulação de dívidas com fornecedores e à violação de cláusulas contratuais, pelo Governo



2.5.5. Movimento de Fundos

- a) Verifica-se, ainda, a movimentação de receitas consignadas fora do circuito normal de execução orçamental;
- b) Ainda se verificam inconsistências da informação apresentada na CGE, devido à não conclusão do processo de ajustamento dos sistemas informáticos dos Bancos Comerciais à funcionalidade de partilha de ficheiros de saldos das contas de instituições autónomas, autarquias e empresas públicas, com o Banco de Moçambique;
- c) O Executivo tem vindo, de forma recorrente e indevida, a incluir, no saldo da Conta Única do Tesouro, os saldos das Outras Contas de Tesouro;

2.5.6. Dívida Pública

- a) Os rácios dos indicadores de sustentabilidade da Dívida Pública, designadamente, Dívida externa/PIB e Dívida externa/Exportações, agravou-se em 3,7% continuando acima dos limites máximos estabelecidos. Deste modo, o país continua sendo considerado de alto risco de endividamento, estando numa situação de restrição na contratação de novos créditos;
- b) No exercício em análise de 2022, algumas empresas do Sector Empresarial do Estado não efectuaram o pagamento das suas dívidas internas.

2.5.7. Património do Estado

- a) Fraco registo e/ou a regularização dos imóveis a favor do Estado, bem como a sua incorporação no e-Inventário das respectivas Unidades Gestoras Beneficiárias, do ambiente e-SISTAFE;
- b) Falta a incorporação, no e-Inventário das respectivas Unidades Gestoras Beneficiárias, dos bens adquiridos por algumas autarquias e empresas públicas.

III. Posicionamentos dos Grupos Parlamentares

3.1. Posicionamento do Grupo Parlamentar do MDM

1. O Grupo Parlamentar do MDM na Comissão do Plano e Orçamento entende que a Conta Geral do Estado de 2022, é um documento que não reflecte a observância dos princípios basilares que definem uma conta, dos quais o Tribunal Administrativo, tem estado a denunciar ano após ano, de onde se extrai o incumprimento das recomendações da Assembleia da República;
2. É inequívoco o fraco grau de observância das normas de execução orçamental e contratação pública, na realização de despesas, o que tem estado a criar um ambiente fértil para o crescimento da corrupção no Estado;
3. O Governo não explica com clareza porque maior parte das empresas do Sector Empresarial do Estado continuam a não honrar com os compromissos relativos aos empréstimos por acordos de retrocessão, cujas dívidas têm sido assumidas pelo Estado, contribuindo para o crescimento da Dívida Pública;
4. Continua a registar-se movimentação de recursos públicos fora do circuito normal de execução orçamental, o que indicia ausência de transparência na sua gestão e um claro atropelo a lei do SISTAFE;
5. O Património do Estado continua à saque devido ao notável incumprimento generalizado do pagamento de prestações resultantes de alienação do Património do Estado por parte dos adjudicatários.

Diante deste quadro de: (i) clara corrupção generalizada na Administração Pública; (ii) assalto ao Património do Estado; (iii) excessivo endividamento público, e (iv) incumprimento das recomendações da Assembleia da República, o Grupo Parlamentar do Movimento Democrático de Moçambique na CPO, entende que o Governo continua a desvirtuar reiteradamente os princípios de regularidade financeira, legalidade, economicidade, eficácia na obtenção e aplicação dos recursos públicos colocados à disposição dos órgãos e instituições do Estado, vertidos na Lei do SISTAFE, pelo que, recomenda sem reservas ao plenário a apreciar negativamente a Conta Geral do Estado de 2022.

3.2. Posicionamento do Grupo Parlamentar da FRELIMO

O Grupo Parlamentar da FRELIMO na Comissão do Plano e Orçamento considera que a Conta Geral do Estado de 2022 foi elaborada obedecendo os princípios e regras específicas nos termos consagrados na respectiva legislação e evidencia de forma clara e exaustiva a execução orçamental e financeira, bem como o desempenho dos Órgãos e Instituições do Estado Moçambicano.

O Grupo Parlamentar da FRELIMO na CPO considera ainda que os resultados da gestão macroeconómica mostraram um desempenho positivo a medir pela evolução dos principais indicadores.

O Grupo Parlamentar da FRELIMO na CPO constatou com satisfação que durante a execução do Orçamento do Estado referente ao ano de 2022, várias acções de cariz económico e social impactaram positivamente na vida dos Moçambicanos, havendo a destacar:

- No exercício económico em referência o Governo centrou-se na operacionalização do Programa Quinquenal (2020-2024) orientado na implementação das acções assentes nas quatro áreas de intervenção nomeadamente: (i) consolidação do diálogo político e Unidade Nacional; ii) Provisão de serviços sociais básicos; iii) promoção de emprego e melhoria da produtividade; iv) Criação de infra-estruturas de suporte ao Desenvolvimento.
- No âmbito do reforço da transparência fiscal, foi elaborada pelo quarto ano consecutivo uma conta mais simplificada, a Conta Cidadão de 2021 (6ª. Edição), para facilitar a informação e a comunicação com todos os seguimentos da sociedade em relação a execução do Orçamento do Estado.
- Foi concluída a avaliação do património, *Due Diligence* e a avaliação financeira das empresas em liquidação: Correios de Moçambique, EP. e EMEM, AS e em alienação da participação: Stema, AS. e Domus, SA. Respetivamente.
- Foi feita a revisão dos Estatutos das 10 empresas públicas, aprovada pelo Conselho de Ministros.
- Foi actualizada a matriz de recomendações do Tribunal Administrativo sobre a Conta Geral do Estado de 2021.
- Elaborado o cenário fiscal de Médio Prazo, período com base na nova abordagem, com objectivo de integrar no novo sistema de planificação e orçamentação, e fazer um alinhamento com o PESOE.

Assim, o Grupo Parlamentar da FRELIMO na Comissão do Plano e Orçamento recomenda ao Plenário a apreciação positiva da Conta Geral do Estado de 2022, porque ela é meritória e oportuna.

III. RECOMENDAÇÕES

A CPO recomenda ao Governo o seguinte:

1. Que na elaboração da CGE, observe com rigor as recomendações do TA, constantes do Relatório e Parecer sobre a CGE de 2022;
2. Que se acelere o processo de alinhamento dos Objectivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) com os programas, projectos e/ou acções previstas no PESOE e se definam, nos próximos anos, indicadores e classificadores para a respectiva qualificação e quantificação, estabelecendo um cronograma que permita a realização de acções de controlo externo;
3. Que sejam melhorados os mecanismos de planificação e inscritos, nos próximos PESOE's, valores consentâneos com os níveis de arrecadação que se têm verificado, em cumprimento do consagrado nos n.ºs 2 e 3 do artigo 26 da Lei do SISTAFE e assegurando o cumprimento do estabelecido no artigo 49 da mesma lei;
4. Que o Ministro que superintende a área das Finanças garanta a observância rigorosa da celeridade na tramitação dos processos de reembolso, nos sectores de IVA, visando o cumprimento do estatuído no n.º 9 do artigo 21 do Código do Imposto sobre o Valor Acrescentado, conjugado com o n.º 1 do artigo 7 do Regulamento do Reembolso do Imposto sobre o Valor Acrescentado, aprovado pelo Decreto n.º 78/2017, de 28 de Dezembro;
5. Que a Autoridade Tributária de Moçambique produza informação consistente e tempestiva para que na CGE sejam registados dados fiáveis, cumprindo-se, deste modo, o preconizado no artigo 49 da Lei do SISTAFE;
6. Que seja efectiva a padronização da regularização dos custos não aceites pela auditoria, tal como assumido pelo regulador, no exercício da sua competência de estabelecer normas e procedimentos, consagrados na alínea a) do n.º 5 do artigo 4 do seu estatuto orgânico, como forma de reforçar a eficiência na gestão dos custos recuperáveis;
7. Que o Instituto Nacional de Minas cumpra, na íntegra, o estatuído na alínea b) do n.º 1 do artigo 3 e nas alíneas c) e d) do n.º 1 do artigo 16, ambos do seu Estatuto Orgânico, aprovado pela Resolução n.º 5/2016, de 20 de Junho da Comissão Interministerial da

- Administração Pública, de modo a assegurar-se que os operadores do sector mineiro obedeçam aos pressupostos legais inerentes ao exercício das suas actividades;
8. Haja rigor no cumprimento das Resoluções emanadas pela Assembleia da República na aprovação das Contas Gerais do Estado, o Governo deve cumprir as recomendações do Tribunal Administrativo e demais normas de execução orçamental;
 9. Que a Conta Geral do Estado seja elaborada com clareza, exactidão e simplicidade, de modo a possibilitar a sua análise económica e financeira, com base nos princípios e regras de contabilidade em vigor, aplicáveis à administração pública, conforme o preceituado no artigo 49 da Lei do SISTAFE;
 10. Que sejam cumpridas as regras e procedimentos da contratação pública;
 11. A conclusão do ajustamento dos sistemas informáticos dos Bancos Comerciais e implementação da funcionalidade de partilha de saldos das contas de instituições autónomas, autarquias e empresas públicas, com o Banco Central;
 12. A movimentação das contas bancárias do Estado dentro dos objectivos para os quais foram criadas;
 13. A racionalização no endividamento interno e externo, por forma a tornar a Dívida Pública sustentável;
 14. O cumprimento do plano de amortização das respectivas dívidas, pelos devedores;
 15. A observância dos limites fixados para os indicadores de sustentabilidade da dívida, na contracção de créditos;
 16. Que se acelere o processo de registo e regularização da situação jurídica, bem assim a inventariação dos imóveis do Estado, nos termos previstos na Lei; e
 17. O Governo, através dos órgãos que integram o Subsistema de Auditoria Interna, intensifique acções de supervisão e monitoria às autarquias e empresas públicas, assim como aos outros órgãos e instituições do Estado, visando garantir que os bens adquiridos por estas entidades estejam devidamente inventariados e se reflectam nas respectivas Unidades Gestoras e Executoras do ambiente e-SISTAFE, em cumprimento do estabelecido na Lei.

V. CONCLUSÃO

A Comissão do Plano e Orçamento verifica que a CGE de 2022 está estruturada em conformidade com o previsto na Constituição da República e demais instrumentos de planificação.

A Comissão do Plano e Orçamento avalia que a gestão macroeconómica do país em 2022 apresentou resultados satisfatórios, desempenhando um papel essencial na promoção da melhoria contínua do acesso e da qualidade dos serviços prestados aos cidadãos, em conformidade com os objectivos delineados no Programa Quinquenal do Governo 2020-2024, apesar das adversidades que o país enfrentou no decorrer do ano, mormente a instabilidade militar em Cabo Delgado, causada por grupos terroristas, as mudanças climáticas e as restrições financeiras externas ao Orçamento do Estado.

A Comissão do Plano e Orçamento considera que os resultados satisfatórios da gestão macroeconómica são um testemunho claro do compromisso do Governo em fornecer serviços essenciais e oportunidades, mantendo o foco constante no desenvolvimento económico e social, para alcançar os objectivos estabelecidos no seu programa de governação, fortalecendo, ao mesmo tempo, a resiliência do país diante das incertezas globais e locais.

Assim, a CPO propõe ao Plenário a apreciação positiva da CGE 2022.

VI. ADOÇÃO

Este Parecer foi adoptado pelos seguintes membros da Comissão:

1. António Rosário Niquice - **Presidente**..... 

2. José Manuel Samo Gudo - **Relator**.....

3. Cernilde Amélia Muchanga de Mendonça - **Vice-Presidente**..... 

4. Carlos Manuel - **Vice-Relator**.....


5. Muanarera Abdala..... 

6. Marquita Alexandre Loforte Jaime..... 

7. Edson Judite Calisto Nhangumele..... 

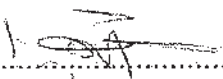
8. Abdul Gafur Mamade Hossene Issufo..... 

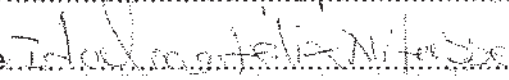
9. Faizal António.....

10. Sábado Alamo Chombe..... 

11. Feliz Avelino Silva.....

12. Muanaiamo Pinto Massua Valige..... 

13. Dominic Phiri..... 

14. Idalina Félix Nitasse..... 

15. Mussitagibo Atimo Bachir.....

16. Mateus Elias Damião Faimane da Silva.....

17. Fernando Bismarque Ali..... 

Maputo, 09 de Novembro de 2023

Preço — 180,00 MT